

共青团安徽省委文件

皖青〔2018〕6号

共青团安徽省委关于印发《全省基层团组织 建设提升年实施方案》的通知

各团市委，省直团工委、省国资委团工委，各直属高校、企业团委，各团省委驻外团工委，团广德、宿松县委，机关各部室、各直属单位：

现将《全省基层团组织建设提升年实施方案》印发你们，请遵照执行。



全省基层团组织建设提升年实施方案

为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步落实省委、团中央关于深入推进共青团改革攻坚指示要求，全面推进从严治团，树立持之以恒抓基层、打基础的鲜明导向，切实保持和增强全省共青团的政治性、先进性、群众性，共青团安徽省委决定 2018 年在全省开展基层团组织建设提升年活动。现结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

基层团组织建设提升年要紧紧围绕“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，强组织、增活力”这一主题，始终坚持以党建带团建作为根本遵循，以紧紧依靠青年、推进工作落实作为基本思路。按照“抓落实、全覆盖、求实效”总体要求，把中央、省委关于加强和改进党的群团工作各项部署，团中央、团省委加强基层团组织建设的一系列工作要求落到实处，让每个团支部都积极行动起来，每名团员都自觉参与进来，着力解决基层团组织建设中存在的突出问题，着力完善加强基层团组织建设的体制机制，着力增强基层团组织的创造力、凝聚力、战斗力，推动各领域团建工作“活”起来、团建品牌“强”起来，切实为决胜全面建成小康社会、建设现代化五大发展美好安徽贡献青春智慧和力量。

二、目标任务

紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这一基本目标，进一步克服“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”现象，通过实施红色基因工程、先锋引领工程、素质提升工程、活力创新工程，建设强有力的骨干队伍，推动基层团干部队伍结构不断优化，联系青年作用充分发挥。打造本领过硬的团员队伍，推动团员素质不断增强，先锋模范作用有效凸显。建成有效实用的基层阵地，推动联系青年载体不断丰富，基层基础建设得到巩固。形成健全完善的体制机制，探索有效解决基层团组织“缺编制、缺人员、缺经费、缺场所”问题，推动基层组织保障进一步加强。创造青年满意的工作业绩，确保青年的获得感进一步增强。

三、工作重点

（一）以增强政治性为目标，实施“红色基因”工程

1. 坚决维护党中央权威和集中统一领导。各级团组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决学习宣传贯彻党的十九大精神，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要始终绷紧讲政治这根弦，积极部署开展“青年大学习”行动，深化拓展“青年马克思主义者培养工程”，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。必须坚持听党话、跟党走，党有号召、团有行动，围绕中心、服务大局，始终坚持党的基本路线，学习弘扬党的优良传统，坚决执行党的决策部署。

2. 全面加强共青团系统党的建设。各级团组织要牢牢把握坚持和加强党的全面领导这个根本原则，牢牢把握党要管党、从严治党这个指导方针，全面加强新时代全省共青团系统党的建设。要认真落实党建工作责任制，扎紧制度笼子，坚决防止党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题。已入党仍保留团籍的团干部、团员要严格遵守党的各项规章制度，同时在团的工作、生活中发挥好骨干、表率作用。团干部、团员必须不断加强政治理论学习，团的领导机关干部每月、基层团干部每季度、团员每年参加以政治理论为主要内容的集中学习培训时间不少于8学时。团干部培训班应安排政治理论水平闭卷测试。

3. 积极传播党的声音。各级团组织必须在广大团员青年中坚持不懈传播党的政策主张，教育引导广大团员青年增进对党的政治认同、思想认同和情感认同。团干部、团员要深入推进中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，团的基层团委书记每年至少为团员青年开展2次以上以党的思想理论和形势政策教育为主要内容的宣讲。开展“争做新时代向上向善好青年”“争做新时代好队员”等主题活动。团干部、团员要积极推动共青团网络新媒体工作持续提质增效，加强共青团网上工作力量建设，在互联网上弘扬主旋律、传播正能量，理直气壮地亮剑发声，争当“中国好网民”。

（二）以增强先进性为目标，实施“先锋引领”工程

4. 做好团员发展调控。严格控制发展团员“源头”，按照“坚持标准、控制规模、提高质量、发挥作用”的总要求，落实发展团员发展细则，严格标准、严格培养、严格程序，不断提高团员发展质量，激发团员对组织的归属感、光荣感。继续实施总量调控和发展团员编号制度，建立发展团员计划执行情况报告和未使用名额回收制度。发展团员坚持成熟一个发展一个，防止突击发展、超额发展、随意发展，杜绝不满 13 周岁入团的现象。2018 年底将高中阶段毕业班团青比例控制在 60%以内、初中毕业班团学比在 30%以内，到 2025 年将全省团青比例降低到 30%以内。

5. 加强团员教育管理。广泛开展团员教育实践活动，保持和增强团员先进性，防止“团、青不分”现象。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，科学设计每年度基层团组织必须落实的学习教育、组织生活、实践活动三个环节的具体工作，推动“学习总书记讲话 做合格共青团员”教育实践有形化、日常化、制度化。要注意强化对不同领域、不同行业团员的分类教育管理，健全流动团员管理机制和做好团组织关系转接工作。运用信息化手段，创新团员管理方式，做好“智慧团建”工作。每个团员都要按规定自觉足额交纳团费，团费使用和管理要公开透明。

6. 推动团员模范带头作用发挥。推动落实推荐优秀团员作为入党积极分子人选相关制度。以“践行新思想 拥抱新时代”为主题，持续开展共青团员先锋岗（队）创建活动、团员承诺践诺和履职尽责活动等，充分发挥团员在青年中的模范作用和对青年

的凝聚作用。团员要主动成为注册志愿者、网络文明志愿者，每年参加志愿服务时间不少于20小时。团干部、团员在组织和参加团的活动时必须佩戴团徽，团的领导机关干部在日常工作中应该佩戴团徽，亮出身份，增强团员观念。推动实行超龄离团仪式，强化团员意识。

（三）以增强群众性为目标，实施“素质提升”工程

7. 统筹推进团干部协管工作，严格团干部选配和管理。全团必须认真对照习近平总书记提出的“好干部”标准和对团干部提出的“坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风”的重要要求，改进考察方式，加强综合研判，协助各级党委树立风清气正的用人生态。注重督导敦促，务实高效提升配备率，将团干部配备情况纳入重点工作考核项目，定期统计通报，定期向同级党委和上级团组织沟通报告，力争各级团组织干部配备率达到90%以上。注重机制改革，加强专挂兼相结合的干部队伍建设，提升工作效能。注重调动积极性，坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重的管理监督制度，把干部的精气神凝聚到干事创业上来。注重选优配强支部书记，建设一支讲纪律、守规矩、有思想、懂团务、有能力、善作为的优秀基层团组织书记队伍，团支部书记每年要向全体团员述职并接受团员测评。注重加快建设“团干部+社工+青年志愿者”队伍，改进和深化乡镇街道团的组织格局创新工作，建立面向全社会开放的、以能力为导向的共青团基层工作队伍。

8. 统筹推进分级分类培训，加强团干部教育和培养。

推动系统全面的团干部培训体系构建，组织实施好团干部教育培训工作规划，力争每3年对团干部轮训一遍。团的领导机关干部、基层团委书记到岗后1年内必须接受任职培训。构建“3+1”基层团支部干部入职培训课程体系（“3”指团章、团史、团情，“1”指团干部所在领域基层组织工作条例），开展团干部入职资格培训。推动研究制定“小切口、大纵深”的具体举措，切实做到从严管理有抓手、责任追求有力度。推动引导团干部对照“八种本领”特别是群众工作本领的要求，自觉强化政治素质和各项能力建设，使能力素质与岗位职责相匹配。

9. 统筹推进团干部直接联系青年工作，改进团干部作风和效能。各级团组织要继续推进常态化成长观教育，教育要求团干部虚功实做、难事长做，坚决克服工作抓而不实、缺乏实干和抓而不长、缺乏韧劲的问题。继续推进团干部向基层服务对象报到和直接联系青年工作，始终把青年的安危冷暖放在心头，时刻不忘群众性这一团干部的应有本色，充分利用“1+100”手机客户端做好联系青年工作，推进团干部集中服务青年月活动、“最美青春故事分享”活动等，确保“身入”和“心至”、改进作风和推进工作相结合。

（四）以增强组织力为目标，实施“活力创新”工程

10. 加强基层基础。全面深化城乡区域化团建工作，以党建带团建为制度保障，着力打造纵横交织的网络化组织体系，有效

扩大组织覆盖、激发组织活力，及时整顿软弱涣散基层组织。注重把青年社会组织纳入区域化团建工作格局，构建以街道团组织为核心、青年社会组织为外围的基层青年组织体系。推进非公团工委建设，扩大非公团工委覆盖面。深入实施基层团支部“活力提升工程”，建立“全团抓支部”的工作机制，通过明确支部基本职责、建立支部工作清单、抓好支部任务落实、推广使用支部工作手册等环节，努力使支部活跃起来。深入推进基层服务型团组织建设，把资源、项目、力量向基层倾斜，着力破解基层“缺编制、缺人员、缺资金、缺场所”的瓶颈制约。

11. 建好基层阵地。深化区域化团建工作，大力建设青年之声、青年之家等服务平台。按照一定区域内团组织联系青少年和开展活动的依托、整合各类资源的载体、开展服务青少年工作的阵地、共青团服务社会和青少年参与社会实践的场所等四项基本功能，将团的各项工作融入到“青年之家”，充分运用“云平台”直接联系服务青年。在全团建设“青年之家·学习社”，打造学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要阵地，强化“青年之家”作为党的青年工作阵地的作用。注重加大政府购买服务支持力度，大力提升“青年之家”的活跃度。积极落实依托基层党建阵地建设“青年之家”，打造青年身边的“共青团门店”。

12. 严肃组织生活。坚持“三会两制一课”制度，突出思想政治要求，坚持民主集中制，尊重团员主体地位，坚决防止表面

化、形式化、娱乐化、庸俗化。一般每季度召开一次团支部大会，每月召开一次团支部委员会会议，根据工作需要随时召开团小组会。每年集中开展团员教育评议工作，评议结果作为年度团籍注册、团内评选表彰、“推优入党”的重要依据。组织团员每年在基层团组织参加团课学习不应少于2次，入团积极分子被确定为发展对象之前参加团课学习不少于8学时。每个团干部无论职务高低，都要作为普通团员编入一个团支部，带头参加团的组织生活。

四、各领域团建

1. 加强团的领导机关团建。重点是持续深入推进团的领导机关团建“灯下黑”和“宽松软”专项治理，按照领导分工、职能归口、人员集中为一体的组织架构，科学调整和规范机关团组织设置，做好按期换届工作，严格规范组织生活，创新机关团组织活动方式，有效发挥团组织建设示范作用。

2. 加强街道社区团建。强化街道社区团组织的协调功能，构建“横向到边、纵向到底”的社区团的组织网络。推动街道社区团建与党建的融合发展，有机联动单位、行业及各领域团组织，实现阵地共建、资源共享、机制衔接、功能优化，提高团建工作的整体效应。抓好街道社区团组织的换届，加强街道社区团的工作人员配备，定期开展任职培训和轮训。

3. 加强机关事业单位团建。重点是进一步规范和创新机关事业单位团的基层组织设置，配齐配强基层团组织领导班子，加强

团组织的非层级化组织载体建设，扩大团组织有效覆盖面。抓严抓实机关团员青年理想信念教育，探索建立服务青年成长成才的有效载体，推动机关团员青年立足岗位争先创优、服务大局建功立业。严格规范团组织生活，寻找强作风、提效能的有效途径，持续增强团组织凝聚力吸引力战斗力。

4. 加强农村团建。以推动乡村振兴为重点，在符合条件的农村社区、专业合作组织、专业市场建强农村基层团组织，探索规范、活跃团组织建设和工作的方式方法。要切实抓好农村松散瘫痪团支部的整顿工作，在经济发展较快、团员数量较多的行政村，可以建立团的总支部或基层团委。通过加强农村团建，为农村团组织定权责、立规范，建强基层组织堡垒。紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会目标，组织青年积极参与脱贫攻坚工作，建立完善共青团系统选派帮扶干部的长效机制，深入推进“温暖童心”共青团关爱农村留守儿童工程。

5. 加强高校团建。重点是贯彻全国、全省高校思想政治工作会议精神，落实《高校共青团改革实施方案》和我省的实施细则，坚持围绕高校中心工作，服务育人大局，在高校思想政治工作和“大思政”工作格局中发挥生力军作用。进一步落实高校校级和院系共青团代表大会、学生代表大会定期召开制度，推行班级团支部与班委会一体化运行机制，创建遴选“活力团支部”和寻访“百佳团支书”活动。拓展深化“青年马克思主义者培养工程”，为党培养新时代青年政治骨干。完善大学生素质拓展计划，进一

步完善推广“第二课堂成绩单”制度，建立健全党领导下的“一心双环”团学组织格局。

6. 加强中学（含中职学校、技工院校）团建。重点是贯彻落实《中学共青团改革实施方案》和我省的实施细则，以中学生团员先进性建设为核心，不断巩固中学共青团基础性和源头性地位。抓好中学发展团员工作，严格按照上级要求，控制发展团员数量，提高发展团员质量。加强团教协作机制建设，出台加强市县级教育团工委建设指导意见，推动市县两级成立教育团工委等团教协作组织机构。构建分层分类一体化思想引领工作体系，建立学校团委与德育部门合理分工、有效协作的机制，探索推进班主任兼任班级团支部指导员制度，建立中学共青团工作与学生综合素质评价的有效衔接机制。

7. 加强国有企业团建。发挥党建带团建的整体效应，加强团组织设置，配齐配强团的领导班子。构建系统完善国有企业组织架构，将团的组织建到最基层，扩大团组织的覆盖面，提升各级团组织活力。将国有企业团建工作与企业生产经营有机融合，建立活跃企业青年工作机制，寻找企业共青团工作新载体。建立联系央企在皖单位制度，更广泛的联系服务央企在皖单位员工，增强工作联动协作。

8. 加强非公经济、社会组织和新兴青年群体团建。重点是围绕促进非公经济、社会组织和新兴青年群体健康发展，聚焦破解团的组织和工作覆盖难题，实现团的组织应建尽建。坚持数量

和质量并重，创新活动方式，确保基层团组织活动开展，作用能发挥。将非公经济组织团建工作与生产经营有机融合，探索非公经济组织共青团工作新载体。进一步提升互联网企业团建规范化水平和团组织活力，加强对互联网企业青年的思想教育和政治引领。深化青年社会组织“伙伴计划”，探索共青团带领青年社会组织在基层社区治理中发挥作用的途径。以“筑梦计划”为抓手，加强新兴青年群体的联系服务和思想引领工作。

9. 加强直接联系团组织团建。重点是规范团组织隶属关系后，变属地管理为属地服务，创新团组织隶属和工作联系机制的创新，探索建立直接联系团组织制度。密切与属地非隶属关系的团组织联系，切实加强对直接联系团组织的工作指导，共同探索创建共青团工作项目和品牌，有效服务各类青年群体，扩大共青团的影响力和感召力。

10. 加强少先队基层组织建设。重点是推进少先队改革向纵深发展，健全少先队组织体系，探索少先队在学校工作总体格局中与教学、德育工作的结合点、切入点和侧重点，深入实施基层少先队“动感中队建设”，坚持工作到中队，不断增强少先队员的光荣感和组织归属感，在少年儿童中开展“小小志愿者”活动，开展青少年权益维护和预防犯罪工作。

五、方法步骤

基层团组织建设提升年活动在全省各级基层团组织中开展。从2018年5月开始至2018年11月底基本结束。

1. 动员部署阶段（2018年5月）

各级团组织要通过“基层团组织建设提升年”活动动员会等形式，进行全面动员部署，搞好宣传发动，研究制定切合实际的实施方案，切实将工作压力传到基层，确保全体团支部、全体团员能够参与进来，提升工作实效。

2. 组织实施阶段（2018年6月至10月）

根据实施方案的要求，明确责任分工，采取切实措施，有步骤、有计划逐条逐项抓好工作任务和措施的落实。开展组织整顿，对标查找问题，明确提升要求，保证整改有内容、提升有目标、行动有实效。

3. 总结巩固阶段（2018年11月）

各级团组织要围绕基层团组织建设各项任务是否得到有效落实，问题是否得到有效解决和纠正，团员是否起到了模范带头作用，团组织的堡垒作用是否得到了充分发挥，组织建设是否得到了加强，组织工作是否得到了规范，对开展基层组织提升年活动进行自查总结，组织测评。团省委将通过适当方式组织开展考核验收，并将考核结果作为年度考核的重要依据。

六、保障措施

1. 强化组织领导。开展基层团组织建设年，是推进共青团改革攻坚的重要举措，是加强基层团组织工作的有效载体，各级团组织要高度重视，切实加强组织领导，强化工作举措，狠抓任务

落实，形成推进基层团组织建设大提升的强大动力，切实做到活动有方案、落实有举措、工作有特色、推动有典型、提升有实效。

2. 积极做好宣传。各级团组织要结合各自实际，创新工作方式方法，创造性地抓好团建工作，确保基层团组织建设提升年活动取得实效，形成长效机制。要充分利用各类媒体，及时推广在基层团组织建设提升年活动中的好做法、好经验、好典型，为基层团组织建设提升年活动营造氛围。

3. 健全督查考核机制。团省委将对各领域开展情况进行督促检查，努力提高基层团组织建设工作整体水平，并将督查结果作为对各直属团组织年度考核的重要内容，对工作开展好的给予表扬，对工作开展不力的给予通报。各级团组织也要认真抓好本单位本系统基层团组织建设提升年工作的组织实施，组织督导组对本单位本系统团的基层组织建设工作进行督查。